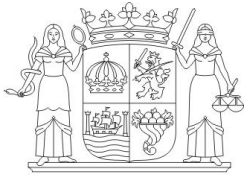


# Stadsledningsförvaltningen



Landskrona stad

Datum	Er Referens
2021-04-16	
Handläggare	Vår Referens
Jan Persson	2020/4941

Nämnd	§	Datum
Kommunstyrelsens arbetsutskott		2021-04-06
Kommunstyrelsen		2021-04-15

## Slutligt remissyttrande - samrådshandling för Regionplan för Skåne 2022-2040

### Ärendebeskrivning

Efter en ändring i Plan- och bygglagen (PBL) 7 kap om regional planering 2019 ansvarar Region Skåne för att ta fram en regionplan. Regionplanen ska vara ett stöd för den fysiska planeringen i de skånska kommunerna vad gäller mellankommunala och regionala planeringsfrågor samt bidra till att skapa ett sammanhållet Skåne. Regionplanen är det fysiska uttrycket av den regionala utvecklingsstrategin Det öppna Skåne 2030.

Landskrona stads synpunkter på regionplanen är bland annat att det inte behövs en markanvändningskarta i regionplanen, att Landskrona beskrivs som en regional kärna under egen rubrik och att Europaspåret bör ingå i regionplanen.

### Förslag till beslut

Stadsledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta

**att** godkänna lämnade synpunkter

**att** översända dessa till Region Skåne

### Beslutsunderlag

Regionala utvecklingsnämnden har sänt förslag till Regionplan för Skåne 2022-2040 på remiss till berörda aktörer, däribland Landskrona stad. Samrådet pågår från 2020-12-01 till 2021-04-30. Stadsledningsförvaltningen har sänt remissen vidare till Stadsbyggnadsförvaltningen som har tagit fram ett yttrande som antogs i Stadsbyggnadsnämnden 2021-02-17. Arbetet med att ta fram Landskrona stads remissvar har skett parallellt med framtagandet av Familjen Helsingborgs gemensamma yttrande. Landskrona stad har varit kontinuerligt informerade under arbetet med Familjen Helsingborgs yttrande och därigenom fått goda inspel till Landskrona stads remissvar.

## Beskrivning av ärendet

### *Sammanfattning av regionplanen*

Målbilden är att regionplanen ska vara ett verktyg för att stärka Skånes utveckling som flerkärnig arbetsmarknads- och bostadsregion och vara en gemensam grund som underlättar samordning av fysiska strukturer över kommungränserna. Det är ett arbete där Region Skåne och de skånska kommunerna tillsammans planerar det framtida Skåne. Syftet är att skapa goda livsmiljöer för alla och i hela Skåne, så att Skånes invånare ska kunna bo i en kommun, arbeta i en annan och ha sina fritidsaktiviteter i en tredje. Regionplanen har ett långsiktigt och regionalt perspektiv för den fysiska planeringen i Skåne.

Regionplanen består av sex övergripande planeringsstrategier och en strukturkarta. Strategierna konkretiseras i tematiska fördjupningar med planeringsprinciper för efterföljande planering samt i en regional mark- och vattenanvändningskarta.

### Planeringsstrategier:

- Utveckla flerkärnigheten och stärka samspelet mellan stad och land
- Stärka tillgängligheten och binda samman Skåne
- Stärka mångfalden av attraktiva och hälsofrämjande livsmiljöer med tillgång till rekreation
- Växa effektivt med en balanserad och hållbar mark- och vattenanvändning
- Planera för en god miljö och en hållbar resursanvändning
- Stärka Skånes relationer med omvärlden

### *Landskrona stads synpunkter*

Precis som den regionala utvecklingsstrategin är regionplanen ett viktigt redskap för att uppnå en hållbar utveckling i Skåne. Det av stor vikt att de skånska kommunerna och utvecklingsaktörerna samlas kring en gemensam målbild. Regionplanen kommer att vara ett viktigt underlag i stadens översiktliga planering.

Landskrona stads svar på de frågeställningar Region Skåne önskar synpunkter på:

- *Flerkärnighetens roll som utgångspunkt för fysisk planering i Skåne. Inklusiv beskrivningen av Ortsstruktur och Tillväxtmotorer, regionala och lokala kärnor, med särskilt fokus på roller och viktiga utvecklingsfrågor.*

Landskrona stad instämmer i betydelsen av flerkärnighetsprincipen. Detta har varit en av utgångspunkterna i Landskrona stads översiktsplan där tätorter med god kollektivtrafik pekats ut som utvecklingsorter.

Landskrona och Trelleborg bör presenteras under varsin rubrik i beskrivningen av regionala kärnor. Landskrona har de senaste åren arbetat på sitt varumärke,

så som beskrivs i texten, och Landskrona stad instämmer i Region Skånes skrivning att Landskrona har ett fantastiskt läge i regionen. Detta resonemang behöver utvecklas för att tydligare beskriva stadens goda tillgång till kollektivtrafik, logistikläget med koppling till såväl järnväg som väg E6 samt det attraktiva kustnära läget. Landskrona stad har som ambition att växa och utvecklas med nya bostäder i kollektivtrafikknära lägen och spelar därför en viktig roll för Region Skånes bostadsförsörjning. Runt Landskrona station planeras runt 3 000 bostäder. Få, om inga, stationslägen i Skåne är så lågt exploaterade som Landskrona station.

Regionplanen behöver förtydliga resonemanget kring effektiv markanvändning i anslutning till stationslägen. Med perifert placerade järnvägsstationer, som i Landskrona, Glumslöv och Häljarp, finns en målkonflikt mellan bevarandet av högt klassad jordbruksmark och den samhällsekonomiska investering som gjorts vid utbyggnaden av Västkustbanan och stationerna. För att till fullo dra nytta av befintlig infrastruktur och befintliga stationslägen måste den angränsande marken kunna utvecklas för såväl bostäder som verksamheter.

- *Relevansen av planeringsstrategier och planeringsprinciper för Skånes hållbara utveckling samt hur de kan utvecklas för att bättre utgöra ett stöd till kommunerna.*

Planeringsstrategierna och planeringsprinciperna är relevanta. Det är positivt med fokus på hälsofrämjande livsmiljöer med tillgång till rekreation. Klimat- och miljöfrågan är avgörande för framtiden och regionplanen skulle kunna fokusera ytterligare på vilka klimatanpassningsåtgärder som är nödvändiga och när i tid de bedöms som nödvändiga att genomföra.

- *Kartornas detaljeringsgrad och regional eller mellankommunal relevans. Behov av ytterligare kartor eller förslag till hur befintliga kan utvecklas för att utgöra ett stöd.*

Strukturkartan kommer vara ett viktigt planeringsunderlag såväl regionalt, mellankommunalt som kommunalt. Kartan är tydlig och grafiskt lättläst. Förtydliganden skulle kunna göras i markeringen av vägar och järnvägar, särskilt vad gäller illustration av europavägarna. Möjligtvis kan även övriga noder, orter med god kollektivtrafik, markeras för att förtydliga flerkärnhetsprincipen.

En tydlig strukturkarta innebär att det inte finns behov av en detaljerad markanvändningskarta i regionplanen. Det är i nuläget svårt att urskilja vad som är befintlig respektive föreslagen markanvändning i markanvändningskartan. Detaljeringsgraden innebär samtidigt att kartan

riskerar att bli inaktuell och att det finns en otydlighet i hur kommunernas översiktsplaner och det kommunala planmonopolet ska förhålla sig till markanvändningskartan.

Europaspåret bör illustreras i kartorna som ett alternativ till fast förbindelse över Öresund.

Regionbuss 218 bör markeras som ett busstråk av delregional betydelse. Det är av stor vikt att linjen bevaras då den, till skillnad från järnvägen, kopplar samman Landskrona centrum med Helsingborg C och utvecklingsorterna där emellan.

Asmundtorp är en av Landskrona stads utvecklingsorter med god tillgång till såväl kollektivtrafik som offentlig service och bör pekas ut som ”övrig nod” i kartorna.

Ven har stora natur-, kultur- och rekreationsvärden och bör pekas ut i strukturkartan för blågrön infrastruktur. Det är också viktigt att stärka pendlingsmöjligheterna för boende på Ven.

Goda logistiklägen utmed järnväg och vägar bör markeras i karta.

- *Trender, utmaningar och omvärld, med särskilt fokus på hur väl beskrivningar fångar in den egna kommunens delregionala sammanhang, förutsättningar och utmaningar. Behov av utveckling för att bättre fånga in varierande förutsättningar inom olika delar av Skåne.*

Beskrivningarna är relevanta.

- *Viktiga frågor att arbeta vidare med, antingen inom Regionplan för Skåne 2022-2040 eller inom det fortsatta löpande arbetet med regional fysisk planering i Skåne.*

På sidan 33 i förslaget till regionplan beskrivs att angelägna frågor för att stärka Skånes relationer med omvärlden är att öka resiliensen och skapa redundans i förbindelser över Öresund för tillförlitlig gods- och persontågstrafik. Trots detta föreslås inga lösningar på detta då varken Öresundsmetron eller en fast förbindelse mellan Helsingborg och Helsingör kan hantera gods- eller fjärrtåg. Mot bakgrund av detta ställer Landskrona stad sig frågande till att en fast förbindelse mellan Landskrona och Köpenhamn – kallad Europaspåret – inte visas i regionplanen. Europaspåret kan, till skillnad från övriga alternativ, hantera både regional-, fjärr- och godståg.

Landskrona anser att Europaspåret bör utredas som alternativ i enlighet med Trafikverkets fyrstegsprincip som är vägledande för att säkra effektiva och hållbara lösningar. Region Skåne bör prioritera en utredning som kan belysa Europaspårets potential för tillförlitlig gods- och persontågstrafik och

Europaspåret bör beskrivas som alternativ i regionplanen i så väl text som kartor.

Redan i dag är det kapacitetsproblem över Öresundsbron och dess landanslutningar. När Fehmarn Bält-förbindelsen mellan Danmark och Tyskland står klar beräknas antalet godståg över Öresund fördubblas, vilket det inte finns några möjligheter för Sverige att härbärgera med nuvarande infrastruktur. Eftersom Fehmarn Bält-förbindelsen öppnar för trafik runt 2030 är det viktigt att förutsättningslöst men skyndsamt utreda hur kapacitetsbristerna för godstransporter kan lösas.

I dagsläget är den enda föreslagna lösningen på kapacitetsproblemen för godstrafiken en ny Öresundsförbindelse mellan Landskrona och Köpenhamn. Europaspåret skapar inte bara möjligheter till en överföring av godstrafik från lastbil till järnväg utan också en förbättring för klimatsmart personresande. Europaspåret leder till att restiderna minskar kraftigt för både regionaltågstrafiken och fjärrtågstrafiken, med stora samhällsekonomiska vinster i hela Sydsverige. Statens Järnvägar (SJ) efterfrågar en utredning av Europaspåret eftersom det är den enda lösningen med kapacitet för både gods- och persontrafik.<sup>1</sup>

De ökande godsvolymererna på järnväg kräver också en utbyggnad av godsterminalstrukturen, vilket inte nämns i regionplanen. Enligt olika utredningar som Region Skåne beställt kommer en utbyggnad av Malmö godsbangård inte klara framtidens behov utan måste flyttas. Det kommer inte att finnas plats för de typer av långa godståg som Fehmarn Bält byggs för och det kommer att saknas kapacitet för det antal tåg som kan förväntas i framtiden. Region Skånes utredning föreslår därför en alternativ placering av en ny godsterminal. Studier har visat att området kring Marieholm ger mest gynnsamma förhållanden för godstrafiken både i nuläget och i framtiden.

De stora utmaningarna som järnvägssystemet i Skåne står inför, med behov av ny kapacitet för den internationella gods- och persontrafiken på järnväg, behov av ny bangård samt ökade krav på en effektiv regional tågtrafik, kräver ett samlat grepp. Landskrona stad anser att en övergripande järnvägsgodsstrategi med svar på hur Skåne ska hantera ökande transitflöden i framtiden saknas i regionplanen. Region Skåne bör fortsätta utreda frågan om en ny godsbangård i Skåne och arbeta för att Europaspåret utreds som en möjlig ny Öresundsförbindelse.

Europaspåret behöver därför belysas som en alternativ koppling i regionplanen. Regionplanen behöver ha ett nationellt och internationellt perspektiv på frågan om nya förbindelser över Öresund. Landskrona stad instämmer därmed inte i Skånebildens som togs fram 2015.

Andra viktiga frågor att arbeta vidare med är:

<sup>1</sup> <https://www.hd.se/2021-02-09/sj-kor-garna-snabbtag-via-landskrona>

- Klimatanpassning och stigande havsnivåer bör vara mer framträdande i regionplanen. Även tydligare klimat- och miljömål samt mer fokus på insatser för att även minska miljö- och klimatpåverkan genom den fysiska planeringen. Inte minst under avsnittet om bebyggelse kan aspekter som hållbart och klimatneutralt byggande utvecklas. Vidare bör det planläggas för utveckling av alternativa energikällor som bland annat gynnar slutna kretslopp och minskade koldioxidutsläpp.
- Klimatförändringarna kommer att innebära ökad torka och vattenbrist med mera. Även om effekterna i många fall uppstår lokalt behövs en bredare syn på frågan. Det är därför angeläget med ett regionalt perspektiv på dricksvattenfrågorna. Detta bör tydligare lyftas fram i regionplanen. Landskrona stad anser även att planens texter kan förstärkas när det gäller regionens tillgång till klimateffektiv och tillförlitlig energiförsörjning. Det handlar om bland annat förbättrad överföring och distribuering av el såväl som vikten av energieffektivisering, exempelvis vid om- och nybyggnation
- Godstransporter och lokalisering av verksamhetsområden.
- Stärka möjligheten till godstransporter på järnväg.
- Lokalisering av handel, med fokus på centrumhandel och interna handelslägen som har god tillgång till kollektivtrafik.

Stadsledningsförvaltningen

Carina Leffler  
Stadsdirektör

Jan Persson  
Utredningschef